

Số: 306^q/BC-STP

Kon Tum, ngày 30 tháng 10 năm 2017

BÁO CÁO

V/v Tổng hợp, giải trình ý kiến tham gia, ý kiến thẩm định của Hội đồng tư vấn thẩm định

Thực hiện nhiệm vụ Ủy ban nhân dân tỉnh giao tại Công văn số 2725/UBND-NC ngày 11/10/2017, Sở Tư pháp đã chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh “*Bãi bỏ các Nghị quyết và nội dung trong các Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum ban hành*”. Dự thảo đã được gửi lấy ý kiến của các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố; Hội đồng tư vấn thẩm định đã họp thẩm định dự thảo. Trên cơ sở ý kiến tham gia, ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp tổng hợp, giải trình như sau:

1. Đối với ý kiến đề nghị làm rõ hơn sự cần thiết bãi bỏ Nghị quyết số 21/2012/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc bổ sung số lượng lực lượng công an xã tỉnh Kon Tum¹. Tiếp thu ý kiến này, dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh đã được chỉnh lý theo hướng: Mức phụ cấp đối với Phó trưởng Công an xã; Công an viên thường trực tại các xã trọng điểm, phức tạp về an ninh trật tự quy định tại Nghị quyết số 21/2012/NQ-HĐND bị bãi bỏ bởi Khoản 3 Điều 3 Nghị quyết 04/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh “Về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố”. Những nội dung còn lại của Nghị quyết số 21/2012/NQ-HĐND chưa được bãi bỏ².

Nghị quyết số 04/2014/NQ-HĐND cũng quy định việc bổ sung 01 chức danh Phó trưởng Công an xã đối với xã loại 1, loại 2, xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự; bổ trí thêm 01 Công an viên thường trực đối với xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự (điểm a, Khoản 1 Điều 1). Như vậy, hiện nay (về mặt văn bản) việc bổ sung chức danh Phó trưởng Công an xã đối với xã loại 1, loại 2, xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự; bổ trí thêm Công an viên thường trực đối với xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự được điều chỉnh bởi 02 văn bản của Hội đồng nhân dân tỉnh (Nghị quyết số 21/2012/NQ-HĐND và Nghị quyết số 04/2014/NQ-HĐND)³.

¹ Ban Pháp chế HĐND tỉnh

² Nội dung: Bổ sung 01 Phó trưởng Công an xã ở các xã trọng điểm, phức tạp về an ninh trật tự, xã loại 1 và xã loại 2; Bổ trí 01 Công an viên Thường trực tại các xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự (gạch đầu dòng thứ nhất và thứ hai Điều 1); Trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện (Điều 2).

³ Trên thực tế hiện nay Nghị quyết số 04/2014/NQ-HĐND được áp dụng.

Như vậy, để đảm bảo các quy định của Hội đồng nhân dân về bổ sung chức danh Phó trưởng Công an xã, Công an viên thường trực không chồng chéo; đảm bảo Nghị quyết số 21/2012/NQ-HĐND hết hiệu lực theo đúng quy định tại Khoản 3 Điều 154 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật cần bãi bỏ những nội dung còn lại của Nghị quyết số 21/2012/NQ-HĐND⁴. Chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã (trong đó có lực lượng Công an xã) thực hiện theo quy định tại Nghị quyết 04/2014/NQ-HĐND.

2. Đề nghị điều chỉnh lại thời gian thông qua Nghị quyết⁵. Tiếp thu ý kiến này, cơ quan chủ trì soạn thảo đã điều chỉnh lại trong dự thảo Nghị quyết là: “Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum khoá XI, kỳ họp thứ 5 thông qua ngày..... tháng..... năm 2017 và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2018”.

3. Đề nghị làm rõ lý do tham mưu lựa chọn Phương 2 (Toàn bộ dự thảo Nghị quyết có hiệu lực từ ngày 01/01/2018)⁶. Tiếp thu ý kiến này, cơ quan chủ trì soạn thảo đã thể hiện trong dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh đề trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo hướng: Theo quy định của Luật quản lý sử dụng tài sản công (Có hiệu lực từ ngày 01/01/2018) thì việc khai thác quỹ đất để tạo vốn phát triển cơ sở hạ tầng phải lập thành đề án; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt đối với đề án khai thác quỹ đất để tạo vốn phát triển kết cấu hạ tầng thuộc địa phương quản lý. Do vậy, để phù hợp với Luật quản lý sử dụng tài sản công thì cần bãi bỏ Nghị quyết số 36/2012/NQ-HĐND ngày 13/12/2012 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa X, kỳ họp thứ 5 “Về việc ban hành danh mục các dự án xây dựng kết cấu hạ tầng được sử dụng quỹ đất để tạo vốn trên địa bàn tỉnh”. Do Luật quản lý, sử dụng tài sản công có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2018 nên việc bãi bỏ Nghị quyết số 36/2012/NQ-HĐND cần thực hiện từ ngày Luật quản lý, sử dụng tài sản công có hiệu lực. Các Nghị quyết và nội dung trong các Nghị quyết khác có thể quy định hiệu lực thi hành sớm hơn (ít nhất 10 ngày kể từ ngày được HĐND tỉnh thông qua). Tuy nhiên, để tạo điều kiện thuận lợi cho việc xác định thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết và để phù hợp với quy định của Luật quản lý, sử dụng tài sản công vừa thống nhất một thời điểm có hiệu lực nên lựa chọn Phương án 2 là phù hợp.

Trên đây là báo cáo tổng hợp, giải trình các ý kiến tham gia của các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh, của các Sở, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành

⁴ Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực toàn bộ hoặc một phần trong các trường hợp sau đây:

1. Hết thời hạn có hiệu lực đã được quy định trong văn bản;
2. Được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật mới của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó;
3. Bị bãi bỏ bằng một văn bản của cơ quan nhà nước có thẩm quyền;
4. Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực thì văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thi hành, văn bản đó cũng đồng thời hết hiệu lực.

⁵ Ý kiến của Hội đồng tư vấn thẩm định

⁶ Ý kiến của Hội đồng tư vấn thẩm định

phổ và ý kiến thẩm định của Hội đồng tư vấn thẩm định. Kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Chánh Văn phòng Sở;
- Lưu VT-XD&KTrVB.

GIÁM ĐỐC



NGUYỄN VĂN BẢY