

Số: 263/BC-STP

Kon Tum, ngày 28 tháng 9 năm 2017

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ	
Số: 263/BC-STP	Ngày: 28/09/2017
ĐẾN	Chuyên: TH

29/9/17
Sở Tư pháp tỉnh Kon Tum nhận được Công văn số 1646/SKHĐT-TH, ngày 15/9/2017 của Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: "Về phương hướng, nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2018". Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản pháp luật có liên quan, căn cứ Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Điều 52 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Sở Tư pháp báo cáo thẩm định như sau:

I. Một số vấn đề chung

Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết "Về phương hướng, nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2018" có nội dung quy định tại Khoản 2, Khoản 3, Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (Điều 3 dự thảo thực chất là các biện pháp để thực hiện những mục tiêu đã đề ra). Do đó, theo quy định tại Khoản 3, Điều 111 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 thì: "Đề nghị xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nội dung quy định tại các khoản 2, 3 và 4 Điều 27 của Luật này thì trước khi trình Thường trực Hội đồng nhân dân phải thực hiện theo quy định từ Điều 112 đến Điều 116 của Luật này". Vì vậy, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện theo quy định từ Điều 112 đến Điều 116; thực hiện việc lấy ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết theo quy định tại Điều 119, Điều 120 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (Lưu ý: việc đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh không thực hiện nếu văn bản có nội dung thuộc bí mật Nhà nước theo quy định của pháp luật về bảo vệ bí mật Nhà nước).

II. Các ý kiến cụ thể

1. Về thẩm quyền ban hành: Theo quy định tại điểm a, điểm đ, Khoản 3 Điều 19, Luật Tổ chức chính quyền địa phương thì việc quyết định phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội; quyết định các biện pháp khác để phát triển kinh tế - xã hội thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh. Vì vậy, việc Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết về phương hướng, nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2018 trên địa bàn tỉnh là phù hợp với quy định của pháp luật. Tuy nhiên, để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh các giải pháp phù hợp nhằm thực hiện được các mục tiêu đã đề ra, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư tổ chức

đánh giá những tồn tại, hạn chế cũng như nguyên nhân dẫn tới các tồn tại hạn chế, trên cơ sở đó tham mưu Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân quyết định. Các số liệu trong dự thảo báo cáo kèm theo, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư kiểm tra chính xác, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh (*Sở Tư pháp không thẩm định các số liệu này*).

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng: Sở Tư pháp nhận thấy phạm vi, điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết đã bao quát, đầy đủ, phù hợp với những nội dung khác có trong dự thảo.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo trong hệ thống pháp luật: Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết không đặt ra quy định trái với các quy định trong các văn bản có giá trị pháp lý cao hơn, thống nhất với các quy định khác do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành. Tuy nhiên, bên cạnh đó, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, điều chỉnh một số vấn đề sau:

3.1. Điều 1 của dự thảo Nghị quyết đề nghị có đánh giá về kết quả xây dựng, hoàn thiện thể chế cho đầy đủ, toàn diện. Có thể bổ sung vào sau phần đánh giá về công tác an sinh xã hội. Biên tập lại như sau: *“Công tác an sinh xã hội được quan tâm và đạt được nhiều kết quả; xây dựng, hoàn thiện thể chế, cải cách thủ tục hành chính được thực hiện mạnh mẽ...”*.

3.2. Điều 1 của dự thảo Nghị quyết đánh giá *“công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân chưa đáp ứng được yêu cầu thực tế, có một số vụ việc kéo dài”*.

Tuy nhiên, thực tế, việc quan tâm, chỉ đạo của Lãnh đạo tỉnh và việc tổ chức thực hiện đã đạt nhiều kết quả tích cực. Mặt khác, tại dự thảo Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình phát triển kinh tế- xã hội năm 2017; phương hướng, nhiệm vụ kinh tế- xã hội năm 2018 đánh giá: *“Công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo được quan tâm thực hiện tốt, tỷ lệ đơn thuộc thẩm quyền giải quyết đạt 85,46%”* (mục 8, phần I dự thảo Báo cáo). Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo căn cứ kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo của lãnh đạo tỉnh, lãnh đạo các địa phương, đơn vị và kết luận của Thanh tra Chính phủ về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của địa phương để có đánh giá sát đúng về công tác này.

3.3. Tại Điều 1 của dự thảo Nghị quyết, đề nghị thay thuật ngữ *“cơ sở hạ tầng”* tại đoạn *“cơ sở hạ tầng, khoa học công nghệ chưa đáp ứng được yêu cầu phát triển”* bằng thuật ngữ *“kết cấu hạ tầng”* cho chính xác. Biên tập lại là: *“kết cấu hạ tầng, khoa học công nghệ chưa đáp ứng được yêu cầu phát triển”*.

3.4. Điều 1 của dự thảo Nghị quyết đánh giá *“tình trạng khai thác, vận chuyển lâm sản, khoáng sản trái phép, nhất là tại khu vực biên giới chưa được ngăn chặn triệt để...”*. Sở Tư pháp nhận thấy để khắc phục được những tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý, bảo vệ rừng; quản lý, bảo vệ tài nguyên khoáng sản thì ngoài việc đánh giá công tác ngăn chặn của các cơ quan nhà nước, cần có

sự đánh giá về công tác chỉ đạo, xử lý hành vi vi phạm... Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo căn cứ báo cáo của các cơ quan, đơn vị, địa phương để có đánh giá đúng trong công tác chỉ đạo, xử lý hành vi vi phạm trong lĩnh vực quản lý, bảo vệ rừng; quản lý, bảo vệ tài nguyên khoáng sản.

3.5. Điều 1 của dự thảo Nghị quyết đánh giá một trong những nguyên nhân của hạn chế, yếu kém được nêu trong dự thảo Nghị quyết là: “*Vai trò tham mưu, đề xuất của người đứng đầu một số cơ quan, đơn vị chưa cao*”.

Theo quan điểm của Sở Tư pháp thì người đứng đầu cơ quan, đơn vị không chỉ có vai trò tham mưu, đề xuất cho cấp ủy, chính quyền mà còn có vai trò lãnh đạo, chỉ đạo hoạt động cơ quan, đơn vị; thực hiện trách nhiệm quản lý nhà nước trong lĩnh vực, địa phương. Việc hạn chế trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, thiếu trách nhiệm trong công tác quản lý nhà nước của người đứng đầu cơ quan, đơn vị một số cơ quan, đơn vị, địa phương cũng là một trong những nguyên nhân dẫn đến hạn chế, yếu kém. Vì vậy, cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, xem xét, bổ sung nguyên nhân dẫn đến hạn chế, yếu kém xuất phát từ người đứng đầu một số cơ quan, đơn vị, địa phương.

3.6. Cơ cấu kinh tế của tỉnh (quy định tại Khoản 2 Điều 2 dự thảo) là tổng hợp các ngành kinh tế: Nông- lâm- thủy sản; Công nghiệp- xây dựng; Thương mại- Dịch vụ.

Tuy nhiên, Sở Tư pháp nhận thấy tại mục tiêu tổng quát (Khoản 1 Điều 1 dự thảo) hoàn toàn không đề cập đến việc phát triển các ngành kinh tế khác là Công nghiệp- xây dựng; Thương mại- Dịch vụ mà chỉ nhấn mạnh đến việc tái cơ cấu nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới; phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao gắn với chế biến. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, xây dựng lại các mục tiêu tổng quát tại Khoản 1 Điều 2 của dự thảo để đảm bảo phát triển hợp lý, toàn diện các ngành kinh tế của tỉnh.

3.7. Khi xem xét, điều chỉnh các nội dung trong dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, điều chỉnh các nội dung tương ứng trong dự thảo Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh.

4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản: Dự thảo Nghị quyết đã được trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Chương V, Nghị định số 34/2016/NĐ- CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Mẫu số 16 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh (quy định trực tiếp), Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ theo Mẫu số 03, Tờ trình dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, của Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ để xây dựng các dự thảo Tờ trình theo đúng quy định.

5. Điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh: Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết chỉ đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh sau khi Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện nội dung đã nêu tại phần I và thực hiện các đề nghị khác được nêu tại phần II Báo cáo này.

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo khi tiếp nhận báo cáo thẩm định thực hiện việc tiếp thu ý kiến thẩm định hoặc giải trình (*trong trường hợp không tiếp thu ý kiến thẩm định*). Khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý tới Sở Tư pháp để theo dõi theo quy định tại Điều 130, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: "*Về phương hướng, nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2018*". Kính gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư theo đề nghị./.

Nơi nhận:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lãnh đạo Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT-XD&KTTrVB.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Trần Minh Cường